

Irregular Migration in Libya: Improving the Condition of Migrants in Detention Centers

Mohamed Hmouma

Policy issue

Between 2013 and 2016 hundreds of thousands of migrants moved illegally from Libya to Italy. In 2017 Libyan and Italian authorities signed a Memorandum of Understanding (MoU) to deter the flow of migrants. While the MoU has succeeded in achieving its goals, migrants are now trapped in Libyan detention centers (DCs), facing inhumane conditions.

Key recommendations

- Libyan judicial authorities should open an investigation about ongoing human rights violations in Detention Centers
- Provide relevant training to officials from the Libyan Directorate for Combatting Illegal Migration (DCIM) and Coast Guard
- International organizations should provide more medical support to vulnerable women and children in the detention centers
- Integrate migrants' children and unaccompanied minors in the Libyan education system or open child-friendly learning centers
- The Libyan government should promulgate and enact legislation that allows migrants to obtain a work permit in order to avoid their indefinite detention
- The Libyan government should facilitate the visit of DCs by national and international NGOs
- DCIM, Ministry of Health, Libyan Red Crescent, and international organizations should provide greater medical support to migrants, especially to women and children

In February 2017, the Government of National Accord (GNA) - the internationally recognized government of Libya - signed a so-called Memorandum of Understanding (MoU) on migration with Italy. The main purpose of the MoU is to deter the high flow of irregular migrants from the Libya's shores to Southern European countries, especially Italy.¹ The MoU has succeeded in lowering the number of migrant crossings the sea. While in 2016, 181,436 migrants departed from Libya and to reach the Italian territory,² in 2019 only 10,956 migrants crossed the Mediterranean³. Yet, the application of MoU has generated negative implication for migrants in Libya, who have trapped in detention centers (DC) and are enduring enormous struggle.

1. Current Situation

The MoU is a mutual cooperation framework to fight irregular migration, human trafficking and fuel smuggling and to enhance security at the sea borders both in Libya and Italy.⁴ Crucially, the MoU establishes that irregular migrants who are stopped in Libyan or international waters must be sent back to Libya, despite the fact that Libya has not signed the Geneva Convention on refugee status. The return of migrants to Libya has raised severe criticism because of its very negative impact on migrants. In particular, while it does not stop human trafficking and smuggling, it increases the detention of migrants, and it perpetuates their abduction and exploitation⁵. Even in state-managed detention centers, human rights violations regularly happen. In this regard, Marie Struthers from Amnesty International asserted: "By supporting the Libyan authorities in stopping sea crossings and containing people in Libya, Italy has made itself complicit in this abuse".⁶ In addition, a group of Libyan lawyers challenged the legal validity of the MoU⁷, and human rights organizations repeatedly denounced it.⁸

Notwithstanding this widespread criticism, on February 2, 2020 Libya and Italy renewed the MoU for three more years. As a result, thousands of migrants remained trapped in Libya, experiencing

1 Memorandum of understanding on cooperation in the fields of development, the fight against illegal immigration, human trafficking and fuel smuggling and on reinforcing the security of borders between the State of Libya and the Italian Republic https://eumigrationlawblog.eu/wp-content/uploads/2017/10/MEMORANDUM_translation_finalversion.doc.pdf

² Migrant population 641,398 according to DTM Libya March, April and May 2019. DTM identified at least 641,398 migrants who originated from more than 39 countries currently present in Libya, 181,436 migrants passed through Libya and arriving on Italy's shores. Mixed Migration Trend in Libya: Changing Dynamics and Protection Challenges

³ Libya's cycle of detention, exploitation and abuse against migrants and refugees | MSF. (2019). Retrieved 29 December 2020, from <https://www.msf.org/libya%E2%80%99s-cycle-detention-exploitation-and-abuse-against-migrants-and-refugees>

⁴ Eur-lex.europa.eu. 2017. *Migration on The Central Mediterranean Route Managing Flows, Saving Lives*. [online] Available at: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017JC0004&from=EN>> [Accessed 28 December 2020].

⁵ See Libya's cycle of detention, exploitation and abuse against migrants and refugees | MSF. (2019). Retrieved 29 December 2020, from <https://www.msf.org/libya%E2%80%99s-cycle-detention-exploitation-and-abuse-against-migrants-and-refugees>, and Presidency of the Council of the European Union, "Libya and the surrounding area: current situation and need for immediate action". Note 11538/19 for the High-Level Working Group on Asylum and Migration, 4 September 2019.

⁶ Libya: Renewal of migration deal confirms Italy's complicity in torture of migrants and refugees. (2020). Retrieved 10 January 2021, from <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/libya-renewal-of-migration-deal-confirms-italys-complicity-in-torture-of-migrants-and-refugees/>

⁷ Battistini, F. (2017). Libia, l'avvocata che sfida l'Italia «Illegale l'accordo sui migranti». Retrieved 11 January 2021, from https://www.uil.it/UfficioStampa/comunicatistampa.asp?ID_NEWS_SX=7689

⁸ *Inter alia* see Amnesty International. *Libya's dark web of collusion: Abuses Against Europe-Bound Refugees and Migrants*. London, 2017.

deteriorating conditions. Amnesty International claimed that it “is a shameful display of how far EU governments are prepared to go to keep refugees and migrants from Europe’s shores”.⁹

This research sheds light on the humanitarian implications that MoU has generated, focusing in particular on the condition of migrants in detention centers in the north west of Libya. It recommends a few sustainable actions and solutions to improve the condition of migrants in Libya. This policy briefing paper relies on semi-structured interviews that the author carried out in the Abu Issa and Al-Zintan detention centers (DCs). The researcher visited both centers twice between Nov 7, 2020 and Dec 5, 2020 and conducted 12 interviews with five women and seven men. The interviews took place inside the two DCs. The researcher was able to talk to the detainees alone. Two Libyan NGOs, Fikra and Almotawaset NGOs helped the author to arrange these visits.

Before focusing on the condition of migrants, let us identify the main actors involved in the management of migrants and migration affairs in Libya:

- **International Organizations and INGOs that work on migration** (e.g., IOM, UNHCR, ICRC, MSF, DRC, and others): These actors are on the front line to improve the condition of migrants in Libya.
- **Donors** (e.g., USAID, European Union): Donors provide financial support to programs focusing on migration, and they are responsible for ensuring their effective implementation.
- **GNA**: - It is responsible for signing decrees with other countries regarding migration. It also designs policies and programs on migrants.
- **Directorate for Combating Illegal Migration (DCIM)**: - It is a security administration under the Ministry of Interior. Its main role is to operate migrants’ detention centers
- **National NGOs**: There are several Libyan NGOs that are active in the field of migration. Most of them work with international organizations and INGOs to implement tenders and projects, provide support and distribute humanitarian aid and pay regular visits DCs to monitor, document and report living conditions of migrants.

2. Analysis

Several reports, both from local and international organizations, show that migrant detention centers are overcrowded, and migrant endures human rights abuses and alarmingly sanitary conditions.¹⁰ The number of detainees in both DCs exceeds the center’s maximum capacity. There were 84 men, 28 women and 32 children under the age of 16 in Abu Issa, while there were 239 men and 87 children in the Al-Zintan DC. Nine respondents stated that they are in detention because they tried to cross the sea and reach Europe. Another three respondents noted that they were arrested at security checkpoints because they did not have their passports with them. All 12 respondents stated that they no longer possessed their passport. Losing the passport is a very serious issue for a migrant in Libya, especially if

⁹Libya: Renewal of migration deal confirms Italy’s complicity in torture of migrants and refugees. (2020). Retrieved 10 January 2021, from <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/libya-renewal-of-migration-deal-confirms-italys-complicity-in-torture-of-migrants-and-refugees/>

¹⁰“Libya: Nightmarish Detention for Migrants, Asylum Seekers”. (2019). 10 January 2021, available from <https://www.hrw.org/news/2019/01/21/libya-nightmarish-detention-migrants-asylum-seekers>; and “Libya: New evidence shows refugees and migrants trapped in horrific cycle of abuses.” (2020). 10 January 2021, available from <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/09/libya-new-evidence-shows-refugees-and-migrants-trapped-in-horrific-cycle-of-abuses/>

the migrant wants to apply for voluntary repatriation to his or her home country. Indeed, without a passport, migrants cannot provide an official proof about their country of origin.

The majority of migrants interviewed were hopeless. Most of them have been held in the DCs for more than 10 months. In addition, migrants feel that state institution and NGOs from their country ignored their desperate situation. Migrants explained that also their relative are neglecting them, either because they live far away from the DC, or because they fear to be arrested and detained if they go to the DCs. The respondents complained that they had only one chance to call their family, thanks to Almotawaset Organization for Migration and Relief, which provided the phone call service. Migrants are not allowed to have personal phones while detained. Migrants at the Al-Zintan DC were luckier as they had a chance to call their relatives in Libya. They had this opportunity because some migrants who help in administering the DC allowed them to use their mobile phones.

At the time of my visits, migrants stated that they had sufficient access to basic needs, although this has not always been the case. Usually, they receive three basic meals a day and have access to drinking water and sanitation facilities. However, the majority of them complained about the quality and variety of the food.

In terms of health care, the respondents complained that they have had only one medical check-up since they came to the DC provided by the Libyan Red Crescent. Moreover, they claimed that medical personnel from the International Organization for Migration (IOM) and Red Crescent do not come on a regular basis to do medical check-ups for pregnant women and sick detainees. When asked if the DC provides medical assistance in case of emergency, they replied that they either receive a medical check-up or the DC officials provide generic drugs and painkillers.

Women and unaccompanied children are more vulnerable than men. Among to the women interviewed in this study, there were 3 pregnant women and 8 were breastfeeding. Women complained that they had a shortage of diapers and baby milk. They added that some women had to breastfeed other women's babies because the latter were unable to do so and could not obtain the necessary baby milk in the DC. They revealed that two months before the interview, a woman had to give birth at the DC because DC officials could not provide an ambulance to take her to the clinic dedicated to pregnant women. Unaccompanied children (under the age of 16) also constitute a serious source of concern. They are a relevant percentage among all detained migrants: 17% of all detained at Abu Issa and more than 25% at the Al-Zintan DC. Some children do not know where their parents are or even if they are dead or alive. From the testimonies collected, it was easy to sense that all children and most women and men need immediate psychosocial therapy and support.

4 Recommendations

Based on the above analysis this policy briefing paper emphasizes that the humanitarian situation in detention centers in Libya is inhumane on many levels. Detainees are kept in detention centers without any idea of when or how they will be released. Furthermore no clear legislation exists in Libya that defines their status as migrants. In order to improve the condition of migrants in DCs and to provide relief to their ongoing struggle, this policy briefing paper provides a number of recommendations:

- GNA may either Integrate migrants' children and unaccompanied minors in the Libyan education system or open child-friendly learning centers away from DCs in order to rehabilitate and

educate children of migrants and migrant children. The International Community should put more pressure on the Libyan government to open an investigation into past and current human rights violations in DCs. The attorney general has issued arrest warrant for several human traffickers and smugglers over the past years, but only a few were arrested.

- The GNA should pass legislation that enables migrants to work in Libya so that they can stay in the country without fear of indefinite detention.
- The GNA should train officials from the Libyan Directorate for Combatting Illegal Migration (DCIM) and to the Coast Guard on International Humanitarian Law and International treaties regarding human rights, and develop mechanisms to ensure that they respect these principles.
- The GNA should establish a safe learning environment for migrants' children. With the help of relevant consulates and embassies, the GNA may either integrate migrants' children and unaccompanied minors in the Libyan education system or open child-friendly learning centers away from DCs in order to rehabilitate and educate children of migrants and migrant children.
- If the detention system in place is hard to replace and/or the current legislation regulating entry and exit of foreign nationals to Libya are difficult to amend and implement, then the GNA has to take immediate and practical steps to improve the conditions of migrants in DCs.
- The international community should put more pressure on Libyan government to take practical steps to ensure oversight and monitor all DCs and to facilitate the visit of DCs by national and international NGOs. This will improve transparency and accountability.
- Libyan authorities should provide more support to embassies and diplomatic missions of foreign countries that try to assist migrants in Libya. Libyan authorities may facilitate the access of embassy personnel to DCs in order to support their nationals with documents and help with family reunification.
- DCIM, Ministry of Health, Libyan Red Crescent, and international organizations should provide more medical support to migrants, especially to women and children.
- All migrants should have access to basic life needs, such as the access to phones, internet and post.

----- oOo -----

NOTE: This paper is solely the opinion of the author and does not necessarily reflect the official view of the North African Policy Initiative

About the author: Mohamed Hmouma holds a master's degree in International Relations and Public Policy from the university of Howard, USA. He is Program Manager with Almotawaset Organization for Migration and Relief and the Co-founder of Innovative Club (Spotting and Training Talented Youths). He has years of experience in the field of Public Policy, Human Rights Teaching and Training.

Special thanks: NAPI and the author wish to thank Mohamed Masbah and Fida Sassi for the precious and unwavering mentorship and guidance they provided to the author throughout the policy research and writing process.

About YPL: Young Policy Leaders (YPL) is a 6-month long program that builds the research, writing, and advocacy capacity of youth who are passionate about tackling a public issue. NAPI provides them with training, tailored mentorship, and cross-national networks to help them become policy leaders.

About NAPI: The North African Policy Initiative (NAPI) is an independent, non-profit, and non-partisan NGO that seeks to strengthen participatory governance in North Africa by focusing on youth.

All NAPI Policy Briefing Papers are available at www.napipolicy.org

For more information contact: info@napipolicy.org





الهجرة غير الشرعية في ليبيا: تحسين أوضاع المهاجرين في مراكز الاحتجاز

محمد حمومة

نقائص السياسات الحالية:

بين 2013 و 2016 انتقل مئات الآلاف من المهاجرين بشكل غير قانوني من ليبيا إلى إيطاليا. في عام 2017 وقعت السلطات الليبية والإيطالية على مذكرة تفاهم (MoU) لردع تدفق المهاجرين. وفي حين نجحت مذكرة التفاهم في تحقيق أهدافها، علق المهاجرون بمراكز الاحتجاز الليبية حيث يواجهون أوضاع لا إنسانية.

التوصيات الرئيسية

- ◀ ينبغي للسلطات القضائية الليبية أن تفتح تحقيقاً بشأن انتهاكات حقوق الإنسان الجارية في مراكز الاحتجاز
- ◀ توفير التدريب المناسب لموظفي المديرية الليبية لمكافحة الهجرة غير الشرعية (DCIM) وخفر السواح.
- ◀ ينبغي للمنظمات الدولية أن تقدّم المزيد من الدعم الطبي للنساء والأطفال المستضعفين في مراكز الاحتجاز
- ◀ إدماج أطفال المهاجرين والقاصرين غير المصحوبين بذويهم في النظام التعليمي الليبي أو إنشاء مراكز تعليمية ملائمة للأطفال
- ◀ ينبغي على الحكومة الليبية إصدار و سن تشريعات تسمح للمهاجرين بالحصول على رخصة عمل لتمكينهم من تجنب الاحتجاز إلى أجل غير مسمى.
- ◀ ينبغي على الحكومة الليبية أن تسهل زيارة مراكز الاحتجاز من قبل المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية.
- ◀ ينبغي على المديرية الليبية لمكافحة الهجرة غير الشرعية (DCIM) ووزارة الصحة والهلل الأحمر الليبي والمنظمات الدولية تقديم المزيد من الدعم الطبي للمهاجرين وبالتحديد للنساء والأطفال.

وقّعت حكومة الوفاق الوطني (GNA) -باعتبارها الحكومة المعترف بها دولياً لليبيا - خلال شهر فبراير 2017 مع إيطاليا على ما يسمى بمذكرة التفاهم بشأن الهجرة غير الشرعية. تهدف هذه المذكرة أساساً إلى ردع التدفق العالي للمهاجرين غير الشرعيين من السواحل الليبية إلى جنوب البلدان الأوروبية خاصة إيطاليا¹¹. نجحت المذكرة في تقليص عدد المهاجرين عبر البحر: ففي عام 2016 تمكّن 181,436 مهاجر انطلق من السواحل الليبية من الوصول إلى الأراضي الإيطالية¹² وانخفض عددهم سنة 2019 إلى 10,956 مهاجر تمكّنوا من عبور البحر الأبيض المتوسط¹³. إلا أن تطبيق هذه المذكرة كان له وقع سلبي على المهاجرين في ليبيا الذين علقوا بمراكز الاحتجاز أين يواجهون مصاعب متعددة.

1. الوضع الحالي

تُمثّل مذكرة التفاهم إطاراً للتعاون المشترك بين الدولتين الليبية والإيطالية لمواجهة الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر وتهريب القود وتعزيز الأمن على الحدود البحرية لكنتي الدولتين¹⁴. تؤكد مذكرة التفاهم على ضرورة ترحيل المهاجرين إلى ليبيا سوى تم إيقافهم في المياه الليبية أو الدولية بالرغم من أن ليبيا لم توقع على اتفاقية جنيف الخاصة بوضع اللاجئين. هذا الترحيل إلى الأراضي الليبية لقي انتقادات حادة نظراً لتأثيره السلبي على المهاجرين. فشلت المذكرة في الحد من الإتجار بالبشر وتهريب القود وفي المقابل ارتفعت نسبة احتجاز المهاجرين وكثرت خطفهم واستغلالهم¹⁵. يتم تسجيل انتهاكات حقوق الإنسان باستمرار حتى في مراكز الاحتجاز التي تديرها الدولة. في هذا السياق أكدت ماري ستروثرس من منظمة العفو الدولية: "بدعمها للسلطات الليبية لوقف عبور البحر واحتجاز الأشخاص في ليبيا تضع إيطاليا نفسها كشريك في هذا الانتهاك"¹⁶. إضافة إلى ذلك قامت مجموعة من المحامين الليبيين بالطعن في شرعية مذكرة التفاهم¹⁷ كما أدانتها منظمات حقوق الإنسان عديد المرات¹⁸.

وعلى الرغم من هذا الانتقاد الواسع جددت ليبيا وإيطاليا مذكرة التفاهم لمدة ثلاث سنوات إضافية وذلك في 2 فيفري 2020. نتج عن ذلك علق آلاف المهاجرين في ليبيا وتدهور أوضاعهم المعيشية. تقول منظمة العفو الدولية في هذا الصدد: "من المخزي أن نرى إلى أي حد يمكن لدول الإتحاد الأوروبي أن تصل للتخلص من المهاجرين واللاجئين بعيداً عن سواحلها"¹⁹.

يُسلط هذا البحث الضوء على التداعيات الإنسانية التي أثارها المذكرة بالتركيز خاصة على وضعية المهاجرين في مراكز الاحتجاز في شمال غرب ليبيا. كما يوصي البحث ببعض الإجراءات والخطوات المستدامة لتحسين وضعية المهاجرين في ليبيا. تعتمد هذه الورقة للسياسات العامة على مقابلات شبة منظمة أجراها محرر هذه الورقة في مركزي الاحتجاز أبو عيسى والزنتان. زار الباحث كلي مرتين بين 7 نوفمبر و5 ديسمبر 2020 وأجرى 12 مقابلة مع خمس نساء وسبعة

¹¹ مذكرة تفاهم بشأن التعاون في مجالات التنمية ومكافحة الهجرة غير الشرعية والإتجار بالبشر وتهريب القود وعلى تعزيز أمن الحدود بين دولة ليبيا والجمهورية الإيطالية https://eumigrationlawblog.eu/wp-content/uploads/2017/10/MEMORANDUM_translation_finalversion.doc.pdf

¹² بلغ عدد المهاجرين 641,398 وفقاً لـ Dtm ليبيا خلال مارس وأبريل ومايو 2019. تعتبر DTM أن ما لا يقل عن 641,398 مهاجراً أصلم من أكثر من 39 دولة يوجدون حالياً في ليبيا بينما عبر تقريبا 181,436 مهاجراً الأراضي الليبية ووصلوا إلى شواطئ إيطاليا. اتجاهات الهجرة المختلطة في ليبيا: الديناميات المتغيرة وتحديات الحماية

¹³ دورة احتجاز المهاجرين واللاجئين واستغلالهم وإساءة معاملتهم في ليبيا / منظمة أطباء بلا حدود. (2019). سحب المرجع يوم 29 ديسمبر 2020 ، من <https://www.msf.org/libya%E2%80%99s-cycle-detention-exploitation-and-abuse-against-migrants-and-refugees> ،

¹⁴ Eur-lex.europa.eu. 2017. Migration on The Central Mediterranean Route Managing Flows, Saving Lives. [online] Available at: <<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52017JC0004&from=EN>> [Accessed 28 December 2020].

¹⁵ دورة احتجاز المهاجرين واللاجئين واستغلالهم وإساءة معاملتهم في ليبيا / منظمة أطباء بلا حدود. (2019). سحب المرجع يوم 29 ديسمبر 2020 ، من <https://www.msf.org/libya%E2%80%99s-cycle-detention-exploitation-and-abuse-against-migrants-and-refugees> ، and رئاسة مجلس الإتحاد الأوروبي ، "ليبيا والمنطقة المحيطة: الوضع الحالي والحاجة إلى تحرك فوري". الملاحظة 19/11538 لفريق العمل رفيع المستوى المعني بالجوء والهجرة، 4 سبتمبر 2019

¹⁶ ليبيا: تجديد اتفاق الهجرة يؤكد تواطؤ إيطاليا في تعذيب المهاجرين واللاجئين. (2020). تم سحب المرجع يوم 10 يناير 2021، من الموقع <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/libya-renewal-of-migration-deal-confirms-italys-complicity-in-torture-of-migrants-and-refugees/>

¹⁷ Battistini, F. (2017). Libia, l'avvocata che sfida l'Italia «Illegale l'accordo sui migranti». Retrieved 11 January 2021, from https://www.uil.it/UfficioStampa/comunicatistampa.asp?ID_NEWS_SX=7689

¹⁸ Inter alia see Amnesty International. *Libya's dark web of collusion: Abuses Against Europe-Bound Refugees and Migrants*. London, 2017.

¹⁹ ليبيا: تجديد اتفاق الهجرة يؤكد تواطؤ إيطاليا في تعذيب المهاجرين واللاجئين. (2020). تم سحب المرجع يوم 10 يناير 2021، من الموقع <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/01/libya-renewal-of-migration-deal-confirms-italys-complicity-in-torture-of-migrants-and-refugees/>

رجال في المركزين المذكورين أعلاه. تمكّن الباحث من زيارة ومحاوره المحتجزين على انفراد وذلك بمساعدة المنظمات غير الحكوميتين الليبيتين فكرة والمتوسط.

قبل التركيز على وضعية المهاجرين دعنا نحدد الفاعلين الرئيسيين المشاركين في إدارة شؤون المهاجرين والهجرة في ليبيا:

- **منظمات دولية ومنظمات غير حكومية دولية التي تهتم بالهجرة** (مثلاً المنظمة الدولية للهجرة والمفوضية العليا للاجئين بالأمم المتحدة والمنظمة الدولية للصليب الأحمر وأطباء بدون حدود والمجلس الأندلسي للاجئين وغيرها...) تقف هذه الجهات الفاعلة في الصفوف الأمامية لتحسين أوضاع المهاجرين في ليبيا.

- **الجهات المانحة** (مثل: الإتحاد الأوروبي والوكالة الأميركية للتعاون الدولي) تقدّم الدعم المادي للبرامج التي تُعنى بالهجرة وتشرف على ضمان تنفيذها الفعال.

- **حكومة الوفاق الوطني (GNA):** مسؤولة على إمضاء مراسيم مع دول أخرى بخصوص الهجرة كما تقوم بتصميم سياسات وبرامج بشأن المهاجرين.

- **المديرية الليبية لمكافحة الهجرة غير الشرعية (DCIM):** هي إدارة أمنية تابعة لوزارة الداخلية. تتمثل مهمتها الأساسية في الإشراف على مراكز احتجاز المهاجرين.

- **منظمات غير الحكومية الوطنية:** هنالك العديد من المنظمات غير الحكومية الليبية الناشطة في مجال الهجرة. أغلبها يعمل مع منظمات دولية ومنظمات غير حكومية دولية لوضع المناقصات والمشاريع وتقديم الدعم وتوزيع الاعانات وزيارة مراكز الاحتجاز بانتظام لمراقبة وتوثيق وإعداد تقارير حول الظروف المعيشية للمهاجرين.

2. التحليل

كشفت العديد من التقارير الصادرة عن المنظمات المحلية والدولية على حد السوى أن مراكز احتجاز المهاجرين مكتظة جداً يعاني فيها المحتجزون من ظروف غير صحية وانتهاكات لحقوق الإنسان²⁰. يفوق عدد المحتجزين بمركز أبو عيسى والزنتان طاقة الاستيعاب. يُقيم في مركز أبو عيسى 84 رجل و 28 امرأة و 32 طفل سنهمدون السادسة عشر بينما يوجد بمركز الزنتان 239 رجل و 87 طفل.

صرّح تسعة أشخاص من الذين تمت محاورتهم أنه تم احتجازهم إثر محاولتهم عبور البحر نحو أوروبا. ثلاثة اخرون أشاروا أنه تم إيقافهم في إحدى نقاط التفتيش الأمني لأنهم غير حاملين لجوازات سفر. كما صرح جميعهم أنه لم يعد بحوزتهم جوازات سفرهم. يُعدّ فقدان جواز السفر بالنسبة للمهاجر في ليبيا مشكلة خطيرة خاصة إذا ما تقدم هذا الأخير بطلب العودة إلى وطنه. إذ لا يمكن عملياً للمهاجرين إثبات انتمائهم الرسمي لبلدهم الأصلي دون الاستظهار بجواز سفر .

معظم المهاجرين الذين تمت محاورتهم كانوا فاقدي الأمل إذ فاقت مدة احتجازهم العشرة أشهر. إضافةً إلى ذلك، عبّر المُجيبون عن استيائهم من المؤسسات الحكومية والمنظمات غير الحكومية في بلدانهم لأنها تجاهلت وضعيتهم اليائسة. زد على ذلك إهمال عائلاتهم لهم سواء بسبب بُعد المسافة بين مقر سكنهم ومركز الاحتجاز أو خوفاً من إيقافهم واحتجازهم هناك.

تندّم الذين أجريت معهم المقابلات من عدم السماح لهم إلا بمكالمة هاتفية واحدة لعائلاتهم عبر الخدمة الهاتفية التي وفّرتها منظمة المتوسط للهجرة والإغاثة كما لا يُسمح لهم حيازة هواتف شخصية أثناء الحجز. كان المحتجزون في مركز الزنتان أكثر حظاً لأن بعض المهاجرين الذين يعملون في إدارة المركز يُمكنونهم من استعمال هواتفهم الجواله لمخاطبة عائلاتهم في ليبيا.

²⁰ليبيا: كابوس احتجاز المهاجرين وطالبي اللجوء". (2019). 10 يناير 2021، مُتوفّر على الموقع <https://www.hrw.org/news/2019/01/21/libya-nightmarish-detention-migrants-asylum-seekers>; أو "ليبيا: أدلة جديدة تُظهر اللاجئين والمهاجرين المحاصرين في حلقة مروعة من الانتهاكات." (2020). 10 يناير 2021، متوفر في الموقع <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/09/libya-new-evidence-shows-refugees-and-migrants-trapped-in-horrific-cycle-of-abuses/>

عند زيارتي لهذه المراكز ذكر المهاجرون أنهم كانوا يتحصلون على ما يكفي من الاحتياجات الأساسية رغم أن الأمر لم يكن كذلك دائماً. غالباً ما يتحصلون على ثلاث وجبات أساسية إضافة إلى مياه الشرب وحرية النفاذ إلى المرافق الصحية. إلا أن أغلبهم تدمر من جودة وتنوع الغذاء.

أما فيما يتعلق بالرعاية الصحية، اشتكى المقيمون بكونهم لم يخضعوا إلا لفحص طبي واحد وفره الهلال الأحمر الليبي منذ قدومهم إلى المركز. كما صرّحوا بأن الطواقم الطبية للمنظمة الدولية للهجرة والهلال الأحمر لا يأتون بشكل منتظم لإجراء فحوصات طبية على النساء الحوامل والمرضى المحتجزين. وعند سؤالهم إذا ما كان المركز يُوفّر لهم المساعدة الطبية في الحالات الطارئة أجابوا أنه يتم فحصهم طبياً أو يمدّم المشرفون على مركز الاحتجاز بأدوية جنيسة ومسكنات. النساء والأطفال غير المصحوبين بذويهم هم أكثر ضعفاً من الرجال. شملت النساء اللاتي تمّت محاورتهن في إطار هذه الدراسة ثلاث حوامل وثمان مريضات. تدمرت النساء من نقص الحفاضات وحليب الرضع كما اضطرت بعض النساء إلى إرضاع أطفال نساء أخريات لعدم قدرتهن على القيام بذلك بأنفسهن أو الحصول على الحليب اللازم من المركز. صرّحت النساء بأن امرأة اضطرت إلى الولادة قبل شهرين في مركز الاحتجاز لأن المشرفين على المركز لم يتمكنوا من توفير سيارة إسعاف لنقلها إلى المصحّة الخاصة بالحوامل. ويُمثل وجود أطفال غير مصحوبين بذويهم من دون السن السادسة عشر مصدراً للقلق الشديد إذ أنهم يشكلون نسبة هامة من عدد المهاجرين المحتجزين: 17% في أبو عيسى و أكثر من 25% في الزنتان. لا يعرف البعض منهم مكان والديهم أو حتى إن كانوا على قيد الحياة أو متوفين. واستناداً إلى الشهادات التي تم جمعها يصبح من الواضح أن جميع الأطفال وأغلب النساء والرجال في حاجة فورية إلى دعم وعلاج نفسي واجتماعي.

3. التوصيات

بالاعتماد على التحليل أعلاه تُشدد ورقة السياسة العامة هذه على الأوضاع اللاإنسانية القائمة في مراكز الاحتجاز في ليبيا. حيث يتم احتجاز المهاجرين هناك دون أي فكرة عن موعد أو كيفية إطلاق سراحهم. كما أنه لا يوجد تشريع واضح يحدد وضعهم كمهاجرين في ليبيا. تقدم هذه الورقة للسياسة العامة التوصيات التالية في سبيل تحسين وضعيتهم في المراكز وتخفيف الصعوبات التي تواجههم:

- ينبغي على المجتمع الدولي أن يمارس المزيد من الضغوط على الحكومة الليبية لفتح تحقيقاً بشأن انتهاكات حقوق الإنسان الماضية والجارية في مراكز الاحتجاز. أصدر المدعي العام أمراً بالقبض على العديد من المتاجرين بالبشر والمهربين على مدى السنوات الماضية إلا أنه لم يتم القبض إلا على عدد قليل منهم.
- ينبغي على حكومة الوفاق الوطني إصدار تشريعات تُمكّن المهاجرين من العمل في ليبيا حتى يتمكنوا من البقاء في البلد دون الخوف من الاحتجاز إلى أجل غير مسمى.
- ينبغي على حكومة الوفاق الوطني تدريب موظفي المديرية الليبية لمكافحة الهجرة غير الشرعية وخفر السواحل على القانون الإنساني الدولي والمعاهدات الدولية المتعلقة بحقوق الإنسان كما ينبغي وضع آليات لضمان احترامهم لهذه المبادئ.
- ينبغي على حكومة الوفاق الوطني تهيئة بيئة تعليمية آمنة للأطفال المهاجرين بمساعدة القنصليات والسفارات المعنية يمكن للمجلس الوطني العام إما إدماج أطفال المهاجرين والقاصرين غير المصحوبين بذويهم في النظام التعليمي الليبي أو إنشاء مراكز تعليمية ملائمة للأطفال بعيداً عن مراكز الاحتجاز لإعادة تأهيل وتعليم أطفال المهاجرين والأطفال المهاجرين.
- إذا كان من الصعب استبدال نظام الاحتجاز القائم و/أو كان من الصعب تعديل وتنفيذ التشريعات المنظمة لدخول وخروج الرعايا الأجانب إلى ليبيا فينبغي على حكومة الوفاق الوطني أن تتخذ خطوات فورية وعملية لتحسين ظروف المهاجرين في مراكز الاحتجاز.
- ينبغي على المجتمع الدولي أن يمارس المزيد من الضغوط على الحكومة الليبية لاتخاذ خطوات عملية تضمن الإشراف على جميع مراكز الاحتجاز ومراقبتها وتسهيل زيارتها من طرف المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية. سيؤدي ذلك إلى تعزيز الشفافية والمساءلة.

- ينبغي على السلطات الليبية تقديم المزيد من الدعم للسفارات والبعثات الدبلوماسية للبلدان الأجنبية التي تحاول مساعدة المهاجرين في ليبيا. يمكن للسلطات الليبية تيسير نفاذ موظفي السفارات إلى مراكز الاحتجاز لدعم رعاياها بالوثائق والمساعدة في جمع شمل الأسر.
- ينبغي على المديرية الليبية لمكافحة الهجرة غير الشرعية ووزارة الصحة والهلال الأحمر الليبي والمنظمات الدولية تقديم المزيد من الدعم الطبي للمهاجرين وبالتحديد للنساء والأطفال.
- ينبغي أن تتاح لجميع المهاجرين إمكانية الحصول على الاحتياجات الأساسية مثل الهواتف والإنترنت والبريد.

----- oOo -----

ملحوظة: هذه الورقة هي فقط رأي صاحب البلاغ و لا تعكس بالضرورة آراء مبادرة سياسات شمال أفريقيا (NAPI)

عن المؤلف: محمد حمومة حاصل على الماجستير في العلاقات الدولية والسياسة العامة من جامعة هاورد بالولايات المتحدة الأمريكية. هو مدير البرنامج لدى منظمة المتوسط للهجرة والإغاثة وشريك مؤسس للنادي الابتكاري "إكتشاف وتدريب الشباب الموهوبين" (Spotting and Training Talented Youths). لدى محمد حمومة سنوات من الخبرة في مجال السياسة العامة وحقوق الإنسان والتدريب والتدريب.

شكر خاص: تودّ منظمة مبادرة سياسات شمال إفريقيا "نابي" (NAPI) والمؤلف أن يشكرا محمد مصباح وفداء ساسي على الإرشاد والتوجيه الثمين والثابت الذي قدموه للمؤلف طوال عملية البحث والكتابة في مجال السياسات.

حول YPL: يمتدّ برنامج القادة الشباب للسياسات (YPL) على فترة 6 أشهر ويعمل على تعزيز مهارات الشباب المتحمسين لمعالجة قضايا عامة في مجالات البحث والتحرير والدعوة والمناصرة. توفر لهم منظمة NAPI التدريب والإرشاد حسب احتياجاتهم الخصوصية وفرصة التشبيك بين نظرائهم من مختلف الدول لمساعدتهم على أن يصبحوا قادة سياسات.

حول NAPI: مبادرة سياسات شمال أفريقيا (NAPI) هي منظمة غير حكومية مستقلة وغير ربحية وغير حزبية تسعى إلى تعزيز الحوكمة التشاركية في شمال أفريقيا من خلال التركيز على الشباب.

جميع أوراق تلخيص السياسات الخاصة بمنظمة NAPI متوفرة على الموقع www.napipolicy.org

لمزيد من المعلومات الاتصال بالعنوان: info@napipolicy.org

